**22.10.2019. №36**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«КУЙТУНСКИЙ РАЙОН»**

**КАРЫМСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ КАРЫМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ**

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением «О бюджетном процессе Карымского муниципального образования», утвержденным решением Думы Карымского муниципального образования от 19. 03. 2019 г № 54, ст. 36, 44 Устава Карымского муниципального образования, администрация Карымского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Карымского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 1).

2.Признать утратившими силу с 01.01.2019г. постановление администрации Карымского муниципального образования от 06.11.2018 г. №52 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Карымского муниципального образования на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

3.Ведущему специалисту администрации Карымского муниципального образования (Артемьевой Л.О.):

3.1.разместить данное постановление с приложением на официальном сайте Карымского муниципального образования;

3.2.С 01.01.2020 г. внести информационную справку в постановление от 06.11.2018 г. №52 о дате признания его утратившим силу;

4.Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020г.

5.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Карымского муниципального образования

О.И.Тихонова

Приложение 1

к постановлению администрации

Карымского муниципального образования

от «22» октября 2019 года №36

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Карымского муниципального образования**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022годов**

1.Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Карымского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 01.03.2018г., Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Положением «О бюджетном процессе Карымского муниципального образования», утвержденным решением Думы Карымского муниципального образования от 19. 03. 2019 г. № 54, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Карымского муниципального образования на 2019-2022 годы.

Бюджетная и налоговая политика определяет основные направления экономического развития Карымского муниципального образования в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему повышению уровня жизни населения поселения, сохранению стабильности и устойчивости бюджета Карымского муниципального образования.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального поселения на 2020

–2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета и открытости бюджетного планирования.

В Карымском муниципальном образовании определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

-создание условий для устойчивого исполнения бюджета поселения;

-повышения эффективности расходов;

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Карымского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Карымского муниципального образования обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления

по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Карымского поселения, увеличению их доступности и качества.

2.Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году

За 2018 год в бюджет Карымского муниципального образования поступило 2485,5 тыс. рублей, что выше поступлений аналогичного периода прошлого года на 41,8 тыс.рублей (+1,7%).

Политика Карымского муниципального образования позволила обеспечить исполнение бюджета за 2018 год с выполнением по налоговым и неналоговым доходам на 106,02% к плановым показателям, не выполнение показателей поступления налога на земельного налога.

За 2018 год расходная часть бюджета исполнена на 95,08 % или 13481,2 тыс. рублей.

В 2018 году перечислена задолженность по бюджетному кредиту 506,9 тыс. руб.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для муниципальных нужд и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат.

Бюджет Карымского муниципального образования по состоянию на 1 января 2019 года не имеет просроченной задолженности по первоочередным расходам: заработной плате, отчислениям во внебюджетные фонды, оплате за коммунальные услуги.

Основные мероприятия по реализации бюджетной политики Карымского муниципального образования в 2018 году были направлены на обеспечение сбалансированности бюджета поселения, исполнение принятых бюджетных обязательств муниципального образования. По итогам года бюджет Карымского муниципального образования выполнен с положительным результатом - объем доходов, превысил объем расходов на 37,2,тыс. рублей.

Особое внимание в 2018 году уделено вопросам эффективного и своевременного использования запланированных бюджетных ассигнований:

-в течение года проводились мероприятия по сокращению неэффективных расходов и бюджетных ассигнований, не относящихся к первоочередным, перераспределению расходов на реализацию приоритетных направлений социального и экономического развития;

Формирование и исполнение бюджета, совершенствование бюджетного процесса в Карымском муниципальном образовании проводилось в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.Основные направления бюджетной и налоговой политики Карымского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основной целью бюджетной и налоговой политики является сбалансированность и устойчивость бюджета Карымского муниципального образования, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. С этой целью требуется реализовать задачи о принятии исчерпывающих мер по сокращению дефицита бюджета: обеспечение роста доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.

Планирование доходной части бюджета на 2020-2021 годы будет осуществляться, как и в предыдущие годы, по «консервативному» сценарию.

Основные направления налоговой политики Карымского муниципального образования

В трехлетней перспективе 2020-2022 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее, обеспечивающие бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными целями налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, обеспечение стабильности поступлений доходов в бюджет поселения, поддержка предпринимательской активности, совершенствование налогового администрирования с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанных целей необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов муниципального бюджета.

Основными направлениями налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

-увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

-продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками;

-организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц;

-стимулирование и развитие малого бизнеса.

Налоговая политика Карымского муниципального образования реализуется посредством:

-введения в действие на территории поселения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, установления видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, установление коэффициента

-дефлятора К2, необходимого для расчета налоговой базы по единому налогу на вмененный доход.

-1 января 2013 года была введена патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей, 100% поступлений от которой направляются в бюджеты муниципальных образований.

Важным направлением налоговой политики является переход на территории Российской Федерации к налогу на недвижимое имущество 2020 года (постепенное введение налога на недвижимое имущество на всей территории Российской Федерации по мере готовности субъектов РФ и муниципальных образований к его введению). Новый налог будет отнесен к региональным налогам с передачей части поступающих сумм налоговых поступлений в местные бюджеты. В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество применяется кадастровая стоимость объекта налогообложения, определенная на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

В рамках подготовки введения налога на недвижимость и формирования налоговой базы необходимо продолжить работу по постановке на государственный кадастровый учет и оформление права собственности объектов недвижимости.

Политика управления муниципальной собственностью поселения должна быть ориентирована на повышение эффективности использования муниципальной собственности поселения, а также обеспечению сохранности муниципального имущества, проведения инвентаризации, внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

Таким образом, проведение эффективной налоговой политики в поселении на предстоящий период будет являться основным инструментом пополнения доходной части местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики Карымского муниципального образования

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета поселения на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Карымского муниципального образования, достижение измеримых общественно-значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета Карымского муниципального образования.

При формировании бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся финансовых ресурсов.

Не должно допускаться принятие и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Бюджетная политика на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов в части расходов бюджета Карымского муниципального образования должна соответствовать принципам консервативного бюджетного планирования и направляться на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселения остается бережливость и максимальная отдача.

Формирование и исполнение бюджета Карымского муниципального образования на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществляется исходя из решения следующих задач:

1.Повышение эффективности планирования и использования средств местного бюджета.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

-определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

-принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

-расходные обязательства, возникшие в связи с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов, источников покрытия дефицита бюджета и соответствующих межбюджетных трансфертов; - расходные обязательства, возникающие при осуществлении органами местного самоуправления Карымского муниципального образования отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области, а также полномочий органов местного самоуправления, входящих в состав поселения, исполняются за счет межбюджетных трансфертов бюджета соответствующего уровня;

-обеспечение исполнения действующих расходных обязательств, принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов;

-формирование рациональной структуры расходов бюджета поселения за счет оптимизации муниципальных учреждений, введения лимитов численности и заработной платы, а также лимитов потребления топливно-энергетических и материально-технических ресурсов;

-осуществление на постоянной основе контроля за соблюдением нормативов численности работников органов местного самоуправления, нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

-усиление контроля за соблюдением бюджетополучателями ограничений, установленных доведенными бюджетными ассигнованиями;

-повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

-повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных учреждений Карымского муниципального образования, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

-совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

-мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений;

-совершенствование механизмов казначейского исполнения бюджета.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по софинансированию расходных обязательств муниципального поселения, на реализацию которых из федерального и областного бюджета предоставляются целевые субсидии.

2.На улучшение развития автомобильных дорог местного значения будут направлены средства дорожного фонда поселения, объем бюджетных ассигнований которого, будет определяться с учетом новых обязательств, установленных бюджетным законодательством, связанных с необходимостью его корректировки с учетом факта поступления доходов бюджета поселения, формирующих дорожный фонд, в отчетном периоде.

3.Повышение качества муниципальных программ.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета Карымского муниципального образования на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ. Следует совершенствовать порядок их формирования в части доработки требований к используемым целевым показателям, поскольку они не всегда позволяют оценить степень достигнутых результатов, не всегда увязаны с социальной и бюджетной эффективностью произведенных расходов. Следует детально оценить содержание муниципальных программ муниципального образования, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета Карымского муниципального образования. Дальнейшее увеличение доли муниципальных программ в структуре расходов бюджета и создание условий для полного перехода на программный бюджет.

4.Участие в государственных программах.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств Карымского муниципального образования необходимо обеспечить активное участие администрации поселения в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области, путем своевременного и качественного предоставления заявок в соответствующий исполнительный орган государственной власти и планирования бюджетных ассигнований на софинансирование программных расходов. Привлечение внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, с учетом оценки результатов реализации программ.

5.Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Карымского муниципального образования.

6.Дефицит бюджета Карымского муниципального образования и источники его финансирования.

Актуальной остается проблема бюджетного дефицита. Планируемый размер дефицита бюджета не может превышать размера, предусмотренного статьей 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Постепенно довести его размер до минимального уровня.

Понятно, что существующий дефицит бюджета сейчас - это риск увеличения налоговой нагрузки. Поэтому важен устойчивый баланс бюджета.

7.Муниципальный контроль.

Бюджетная политика в области муниципального контроля на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов направлена на дальнейшее развитие системы муниципального контроля и ведет к совершенствованию правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, обеспечению единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий.

Кроме этого, принципиально важно совершенствовать систему внутреннего финансового контроля, закрепленную за финансовым управлением муниципального образования Куйтунский район.

8.Межбюджетные отношения.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципального образования к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

8.1.Последовательная реализация принципа взаимных обязательств, участвующих в межбюджетных отношениях органов государственной власти и местного самоуправления, при осуществлении инвестиционных и социальных расходов, в том числе на условиях софинансирования.

8.2.Повышение ответственности органов местного самоуправления за результаты их деятельности.

9.Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышение доступности и понятности информации о бюджете поселения путем регулярной публикации на официальном сайте Карымского муниципального образования отчетов и справок об исполнении местного бюджета, «Бюджета для граждан».

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Карымского муниципального образования.